

Số: 31 /BC-PC

TP. Bắc Ninh, ngày 06 tháng 7 năm 2018

## BÁO CÁO

### Thẩm tra của Ban Pháp chế tại Kỳ họp thứ Bảy Hội đồng nhân dân thành phố khóa XXI, nhiệm kỳ 2016-2021

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban Pháp chế HĐND theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015. Chuẩn bị kỳ họp thứ Bảy HĐND thành phố, Ban Pháp chế HĐND thành phố đã tiến hành thẩm tra báo cáo của UBND thành phố về lĩnh vực quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội và báo cáo của các cơ quan trong khối nội chính trình tại Kỳ họp thứ Bảy HĐND thành phố khóa XXI, nhiệm kỳ 2016-2021.

Trong 6 tháng đầu năm 2018, UBND thành phố, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và Chi Cục thi hành án dân sự thành phố đã tập trung khắc phục khó khăn, chủ động triển khai, thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ được giao góp phần quan trọng vào sự phát triển kinh tế - xã hội của thành phố. Qua báo cáo 6 tháng đầu năm và phương hướng 6 tháng cuối năm 2018 của UBND thành phố và các đơn vị trong khối nội chính, Ban Pháp chế HĐND thành phố cơ bản tán thành với các báo cáo, bên cạnh đó Ban Pháp chế đánh giá thêm một số điểm và kiến nghị các đơn vị thực hiện tốt hơn trong thời gian tới, cụ thể như sau:

#### I. Đối với báo cáo của UBND thành phố

##### 1. Về tình hình thực hiện Nghị quyết HĐND thành phố về kinh tế-xã hội, quốc phòng, an ninh

UBND thành phố đã tập trung cao trong chỉ đạo, điều hành, triển khai nhiều giải pháp nhằm thực hiện thắng lợi các chỉ tiêu kinh tế - xã hội. Tình hình an ninh, chính trị, công tác quân sự quốc phòng địa phương tiếp tục được giữ vững, công tác cải cách hành chính được nâng lên. Tuy nhiên qua thực tế giám sát, Ban Pháp chế nhận thấy vẫn còn một số hạn chế như:

- Tình hình an ninh nông thôn, an ninh tôn giáo còn tiềm ẩn nhiều phức tạp (Thành phố hiện vẫn đang tồn tại 1 số điểm có các hoạt động liên quan đến truyền đạo trái phép). Tình trạng khiếu nại, tố cáo liên quan đến bồi thường giải phóng mặt bằng, tranh chấp đất đai còn xảy ra. Phong trào toàn dân bảo vệ Tổ quốc ở một số cơ sở chưa thực sự hiệu quả, công tác nắm bắt tình hình có việc chưa sâu; tệ nạn xã hội còn diễn biến phức tạp và tinh vi (Công an thành phố bắt 47 vụ, 145 đối tượng đánh bạc; công an tỉnh bắt 01 vụ đánh bạc qua mạng internet và 01 vụ đánh bạc qua máy bắn cá, với 19 đối tượng).

- Tình hình tội phạm tuy có giảm nhưng tỷ lệ vẫn còn cao, còn tiềm ẩn gia tăng, đặc biệt là các tội về xâm phạm tính mạng, sức khỏe (01 vụ/01 bị can tội giết người; 07 vụ/12 bị can tội cố ý gây thương tích); tội phạm về ma túy còn

diễn biến phức tạp. Hoạt động của tội phạm rất tinh vi và manh động có sử dụng “vũ khí nóng”, sử dụng vũ lực để giải quyết mâu thuẫn nhỏ. Trên địa bàn thành phố xảy ra 06 vụ chết người cơ quan chức năng đang tiến hành điều tra.

- Một số cán bộ, đảng viên và nhân dân nhận thức về vị trí, vai trò, nhiệm vụ công tác quân sự, quốc phòng địa phương chưa thật đầy đủ. Năng lực của Chỉ huy trưởng, Phó Chỉ huy trưởng Ban CHQS, cán bộ phụ trách lực lượng tự vệ ở một số xã, phường, cơ quan, đơn vị còn hạn chế.

*Ban Pháp chế kiến nghị UBND thành phố quan tâm một số vấn đề như sau:*

- Đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, giữ vững ổn định an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, nâng cao hiệu quả công tác đấu tranh phòng ngừa gắn với chủ động tấn công các loại tội phạm, kiềm chế, kéo giảm tội phạm, tệ nạn xã hội, đặc biệt là tội phạm về ma túy; chú trọng an ninh nông thôn, chủ động nắm bắt tình hình nhất là những địa bàn trọng điểm phức tạp để kịp thời có phương án xử lý.

- Tập trung chỉ đạo điều tra giải quyết các vụ án đã xảy ra, mở các đợt cao điểm đấu tranh phòng chống tội phạm theo chuyên đề; tăng cường các biện pháp bảo đảm trật tự an toàn giao thông, xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm an toàn giao thông (tăng cường quản lý hoạt động của các hãng taxi trên địa bàn).

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường; việc chấp hành pháp luật đối với các cơ sở kinh doanh có điều kiện trên địa bàn; xử lý các kiến nghị của Ban Pháp chế tại các báo cáo giám sát đối với Công an thành phố và Ban Chỉ huy quân sự thành phố trong thời gian vừa qua.

## **2. Công tác thanh tra, tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo**

Công tác thanh tra, tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo được thành phố quan tâm chỉ đạo và đã đạt được kết quả khá tốt, tuy nhiên vẫn còn một số đơn vị chưa thực hiện tốt công tác tiếp dân, việc xử lý các vi phạm trong lĩnh vực đất đai chưa thường xuyên, kịp thời; một số vụ việc xác minh chậm, thu thập chứng cứ chưa đầy đủ để làm cơ sở kết luận, chưa tập trung chỉ đạo thực hiện những kết luận do UBND thành phố giao; một số vụ việc khiếu nại của công dân UBND thành phố còn chậm chỉ đạo, thực hiện (*Việc thực hiện Bản án số 33, ngày 30/01/2018 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội về việc khiếu kiện quyết định thu hồi đất và bồi thường hỗ trợ*); tình trạng khiếu nại đông người, vượt cấp vẫn còn.

*Ban Pháp chế kiến nghị UBND thành phố quan tâm chỉ đạo:*

- Các ngành trong khối nội chính tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật cho người dân, để người dân nắm, thực hiện cũng như giám sát việc thực hiện của các cơ quan chức năng.

- UBND các xã, phường thực hiện đúng quy định của Luật về công tác tiếp dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo; thực hiện đúng thời gian các kết luận quyết định sau thanh tra, kiểm tra.

- Chỉ đạo các phòng ban chuyên môn thành phố tham mưu UBND thành phố sớm thực hiện dứt điểm Bản án số 33, ngày 30/01/2018 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội về việc khiếu kiện quyết định thu hồi đất và bồi thường hỗ trợ.

## **II. Đối với báo cáo của các cơ quan tư pháp**

### **1. Báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân thành phố**

Viện kiểm sát nhân dân thành phố đã đề ra nhiều giải pháp thiết thực nhằm đổi mới trong chỉ đạo, điều hành; thực hiện tốt nhiệm vụ đề ra, không để xảy ra oan sai, hạn chế mức thấp nhất việc lọt tội phạm, truy tố bị can đúng tội, không có bị can nào bị đình chỉ do không phạm tội; Công tác kiểm sát hoạt động các cơ quan tư pháp có hiệu quả, trong thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử các vụ án hình sự tiếp tục có chuyên biến tích cực, các vụ án đưa ra xét xử bảo đảm đúng hạn luật định. Công tác tranh tụng ngày càng được bảo đảm theo yêu cầu về cải cách tư pháp (Viện kiểm sát nhân dân thành phố thực hiện kiểm sát 100% các vụ án ngay từ giai đoạn đầu; đã ban hành 10 Kiến nghị, yêu cầu các cơ quan hữu quan: Cơ quan Cảnh sát điều tra công an thành phố, Bệnh viện Đa khoa tỉnh Bắc Ninh, Tòa án nhân dân thành phố, Chi cục thi hành án dân sự thành phố...khắc phục những vi phạm trong quá trình thực thi công vụ và đều được các cơ quan chấp thuận).

Tuy nhiên Ban Pháp chế nhận thấy chất lượng công tác kiểm sát đối với một số vụ án của Viện kiểm sát nhân dân thành phố còn hạn chế, còn phải trả 01 vụ án cho Cơ quan cảnh sát điều tra bổ sung; công tác kiểm sát thi hành án hình sự còn thiếu sót.

Ban Pháp chế HĐND thành phố kiến nghị Viện kiểm sát nhân dân thành phố trong thời tới tiếp tục chủ động đề xuất các giải pháp phòng ngừa tội phạm; tăng cường công tác phối hợp với các ngành trong khối nội chính và chú trọng đến việc kiểm sát điều tra xét xử, không để xảy ra oan sai; thường xuyên kiểm sát việc tiếp thu, khắc phục sai phạm của các cơ quan, đơn vị mà Viện kiểm sát nhân dân thành phố đã phát hiện và kiến nghị; tập trung hoàn thành các chỉ tiêu nhiệm vụ mà cấp trên giao cho, đáp ứng yêu cầu là đơn vị trung tâm của tỉnh.

### **2.2. Báo cáo của Tòa án nhân dân thành phố**

Trong 6 tháng đầu năm 2018, Tòa án nhân dân thành phố đã nỗ lực phấn đấu giải quyết các loại án, mặc dù tỷ lệ giải quyết án đạt kết quả chưa cao (69%) nhưng Ban pháp chế HĐND thành phố nhận thấy, Tòa án nhân dân thành phố đã có nhiều cố gắng trong công tác xét xử; công tác xét xử đều đảm bảo các quy định của pháp luật, thực hiện tốt nguyên tắc tranh tụng tại phiên tòa theo quy định, tuyệt đối không có vụ nào bị xét xử oan. Không có vụ án nào bị kháng nghị theo trình tự phúc thẩm, giám đốc thẩm. Tòa đã tổ chức được 5 phiên tòa rút kinh nghiệm đồng thời phối hợp chặt chẽ với Viện kiểm sát nhân dân thành phố tổ chức 11 phiên tòa xét xử theo tinh thần cải cách tư pháp.

Bên cạnh đó, công tác xét xử còn một số hạn chế như: Vẫn còn xảy ra án bị cải sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán; một số bản án, quyết định thi hành án gửi Viện kiểm sát nhân dân thành phố còn chậm chưa đúng thời gian quy định; một

số vụ án tạm đình chỉ chưa đúng quy định của pháp luật. Tỷ lệ giải quyết án đạt chưa cao, trong đó giải quyết án kinh doanh thương mại đạt tỷ lệ thấp 41%.

*Ban Pháp chế HĐND thành phố đề nghị Tòa án nhân dân thành phố thực hiện tốt một số nội dung sau:*

- Thúc đẩy việc tranh tụng tại phiên tòa, bảo đảm việc giải quyết, xét xử và ra bản án, quyết định có căn cứ đúng pháp luật, không để xảy ra trường hợp các bản án tuyên không rõ ràng, không để xét xử oan, bỏ lọt tội phạm; đẩy mạnh công tác xét xử trong đó tập trung vào giải quyết án tồn đọng, không để án kéo dài quá thời gian quy định;

- Thực hiện tốt việc xử lý án theo tinh thần cải cách tư pháp; khắc phục việc chậm gửi bản án, quyết định thi hành án cho Viện kiểm sát nhân dân thành phố;

- Tăng cường bồi dưỡng và đôn đốc, kiểm tra nghiệp vụ xét xử của Thẩm phán đồng thời tích cực phối hợp với các ngành nhằm tuyên truyền pháp luật trong nhân dân, trong đó có việc xét xử lưu động các vụ án mà cử tri và người dân quan tâm;

- Về nội dung báo cáo của Tòa án cần nêu, đánh giá rõ số lượng án, tỷ lệ án bị cải sửa và có tỷ lệ so sánh so với cùng kỳ năm 2017;

- Chỉ đạo và thực hiện đúng theo quy định của pháp luật đối với việc tạm đình chỉ vụ án; kịp thời tổ chức rút kinh nghiệm về trách nhiệm của thẩm phán khi có án bị hủy, cải sửa do lỗi chủ quan.

### ***2.3. Báo cáo công tác thi hành án dân sự***

Trong 6 tháng đầu năm 2018, Chi cục thi hành án dân sự thành phố thụ lý 1.200 việc, tăng 85 việc (7,6%) so với cùng kỳ, trong đó số việc có điều kiện giải quyết tăng 10,2%; về số tiền thụ lý tuy có giảm 3,1% so với cùng kỳ nhưng tổng số tiền thụ lý vẫn rất lớn (hơn 350 tỷ đồng). Cơ quan Thi hành án dân sự thành phố đã có nhiều cố gắng trong thực hiện nhiệm vụ. Về việc, đã giải quyết xong 585 việc đạt 72% số việc có điều kiện giải quyết, tăng 12% so với cùng kỳ năm 2017; về tiền, đã giải quyết xong hơn 80 tỷ đồng đạt tỷ lệ 50% so với số tiền có điều kiện giải quyết, tăng 33% so với cùng kỳ năm 2017.

Tuy nhiên Ban Pháp chế HĐND thành phố nhận thấy công tác thi hành án dân sự còn một số hạn chế như: Việc thi hành án đối với các khoản thu cho ngân sách nhà nước và việc giải quyết các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng số tiền thu được đạt tỷ lệ thấp (lần lượt đạt 48,2% và 44,8%). Bên cạnh đó báo cáo chưa có số liệu đánh giá về số việc, số tiền ủy thác thi hành án và đình chỉ thi hành án.

*Ban Pháp chế HĐND thành phố đề nghị Chi cục thi hành án dân sự thành phố cần quan tâm chỉ đạo thực hiện một số nội dung sau:*

- Tập trung thực hiện các việc có điều kiện thi hành án tránh để kéo dài, trong đó chú trọng vào các án tồn đọng nhiều năm;

- Tăng cường công tác thi hành án đối với các khoản thu cho ngân sách nhà nước và việc giải quyết các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng;

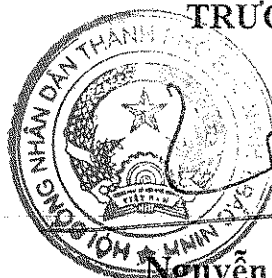
- Chỉ đạo bổ sung số liệu đánh giá về số việc, số tiền ủy thác thi hành án và đình chỉ thi hành án vào báo cáo, đồng thời đánh giá cụ thể hơn về công tác tham mưu Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự thành phố.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND thành phố xin trình trước HĐND thành phố Bắc Ninh khóa XXI, kỳ họp thứ Bảy xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- Lưu VP, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND THÀNH PHỐ  
TRƯỞNG BAN**



*Nguyễn Mạnh Hiếu*  
**Nguyễn Mạnh Hiếu**

