



TP. Bắc Ninh, ngày 5 tháng 7 năm 2018

**BÁO CÁO**  
**KẾT QUẢ GIÁM SÁT 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2018**  
**PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ 6 THÁNG CUỐI NĂM 2018**

Thực hiện Nghị quyết của HĐND thành phố Bắc Ninh về chương trình giám sát năm 2018; Thường trực HĐND, các Ban HĐND thành phố đã chủ động xây dựng chương trình, kế hoạch giám sát trên từng lĩnh vực về phát triển kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng đạt được một số kết quả nổi bật như sau:

**I. KẾT QUẢ GIÁM SÁT 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2018**

**1. Giám sát của Thường trực HĐND và các Ban HĐND thành phố**

Thường trực HĐND thành phố và các Ban HĐND thành phố đã chủ động xây dựng chương trình, kế hoạch giám sát theo Nghị quyết, kế hoạch đề ra, chỉ đạo điều hoà, phối hợp hoạt động giám sát của các Ban HĐND thành phố đảm bảo đúng kế hoạch, tránh chồng chéo. Hình thức giám sát không ngừng đổi mới, chất lượng giám sát ngày càng được nâng cao.

Trong 6 tháng đầu năm, Thường trực HĐND; các Ban HĐND thành phố đã tổ chức 12 cuộc giám sát, khảo sát, tập trung vào một số nội dung trọng tâm như sau:

**1.1. Kết quả một số nội dung giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND thành phố**

- Khảo sát, giám sát việc thực hiện thông báo kết luận số 345-TB/TU ngày 13/10/2017 của Ban thường vụ Thành ủy Bắc Ninh về tiếp nhận lao động XHH thu gom rác thải trên địa bàn. Kết quả tính đến ngày 20/01/2018 (sau 3 tháng triển khai):

Đoàn khảo sát, làm việc với 18 đơn vị xã, phường thực hiện xã hội hóa lao động thu gom rác thải và giám sát trực tiếp tại Công ty cổ phần Môi trường và Công trình đô thị Bắc Ninh (Công ty). Qua khảo sát, giám sát cho thấy:

+ Có 12 xã, phường tổ chức xong việc bàn giao lao động xã hội hóa thu gom rác thải (số lao động bàn giao về Công ty đáp ứng khối lượng công việc), còn 6 xã, phường chưa hoàn thành việc bàn giao (chưa đủ lao động). Trong đó riêng phường Võ Cường và phường Phong Khê chưa lao động nào ký hợp đồng và tiếp nhận về Công ty. Số lượng xe gom rác đã bàn giao về Công ty quản lý: 560 xe; trong đó 92 xe cần thay thế, 90 xe cần sửa chữa.

Những trường hợp chưa ký hợp đồng với Công ty do:

+ Đa số lao động chưa đồng ý với mức lương do Công ty đề xuất (Đại Phúc, Vân Dương, Hạp Lĩnh, Nam Sơn, Phong Khê, Võ Cường) và đề nghị tăng lương.

+ Một bộ phận người lao động muốn tự làm, tự thu phí, tự cân đối thu chi để tranh thủ làm thêm, chưa muốn ký hợp đồng với Công ty (Khu 2, Khu 10 - Đại Phúc, Phong Khê, Khu Bò Sơn và Khả Lễ - phường Võ Cường...)

+ Một bộ phận chưa nắm bắt được đầy đủ quyền lợi, chế độ của bản thân khi chuyển về Công ty quản lý (Vân Dương, Hạp Lĩnh, Nam Sơn...)

Từ những kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế trong quá trình triển khai thực hiện Thông báo kết luận số 345-TB/TU ngày 13/10/2017 của Ban thường vụ Thành ủy Bắc Ninh. Đoàn giám sát đã đưa ra 07 kiến nghị với UBND thành phố; 08 kiến nghị với Công ty Cổ phần Môi trường và Công trình đô thị Bắc Ninh và 04 kiến nghị với UBND các xã, phường (*Có báo cáo giám sát đã gửi các đơn vị liên quan*). Trong đó tập trung vào công tác chỉ đạo của UBND thành phố và việc thực hiện của các cơ quan, đơn vị có liên quan. Trong đó tập trung vào công tác thông tin, tuyên truyền, vận động người lao động tiến hành ký kết hợp đồng lao động với Công ty để đảm bảo quyền lợi cho người lao động, đồng thời tạo sự đồng bộ, thống nhất, hiệu quả trong việc quản lý công tác thu gom rác thải trên địa bàn thành phố; việc triển khai, thực hiện Quyết định số 40/2017/QĐ-UBND ngày 27/12/2017 của UBND tỉnh Bắc Ninh về việc quy định mức giá tối đa dịch vụ thu gom, vận chuyển rác thải sinh hoạt đến điểm tập kết trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh; rà soát, tổng hợp và hoàn thiện sổ bộ thu giá dịch vụ vệ sinh...

Qua khảo sát, giám sát số lao động xã hội hóa thu gom rác thải tại các xã, phường đã ký HĐLĐ với công ty cổ phần Môi trường và Công trình đô thị Bắc Ninh là 115 người/tổng số 185 người (*tính tại thời điểm khảo sát*).

- *Khảo sát, giám sát việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức, viên chức và hợp đồng lao động đối với các phòng, ban, đơn vị, UBND các xã, phường và UBND thành phố.*

Đoàn khảo sát tại các phòng ban, đơn vị thuộc UBND thành phố và tại 19 đơn vị xã, phường; Đoàn giám sát trực tiếp tại UBND thành phố. Qua khảo sát, giám sát cho thấy:

+ Những năm qua, công tác quản lý nhà nước về tổ chức bộ máy và biên chế cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn thành phố có nhiều chuyển biến tích cực. Tổ chức bộ máy các cơ quan từ thành phố đến xã, phường được kiện toàn, củng cố theo các quy định pháp luật.

+ Công tác tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức, viên chức, người lao động đã bám sát các chủ trương, nghị quyết của Đảng và pháp luật của Nhà nước; Việc thực hiện nâng ngạch, chuyển ngạch và chuyển loại công chức, viên chức tại các đơn vị thực hiện đúng theo Luật cán bộ, công chức và các Nghị định hướng dẫn; việc luân chuyển, điều động cán bộ, công chức, viên chức và bổ nhiệm lãnh đạo tại các đơn vị thực hiện theo quy định.

+ Công tác hướng dẫn nghiệp vụ đối với công chức, viên chức, lao động hợp đồng lao động được quan tâm...

Bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn một số tồn tại, hạn chế đó là: Khi có biến động về nhân sự, việc thay thế, điều chỉnh quy chế làm việc, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức đối với một số đơn vị xã, phường còn chậm; đa số các xã, phường chưa bố trí đủ chỉ tiêu biên chế theo Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ; việc phân công, bố trí, sử dụng lao động tại một số đơn vị còn chưa phù hợp với trình độ chuyên môn

được đào tạo; số lượng cán bộ hợp đồng lao động tại các phòng, ban của UBND thành phố còn nhiều (trên 30 trường hợp); một số cán bộ, công chức, hợp đồng lao động của xã, phường trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, năng lực còn hạn chế...

Từ những kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế trong quá trình triển khai thực hiện việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức, viên chức và hợp đồng lao động đối với các phòng, ban, đơn vị, UBND các xã, phường và UBND thành phố. Đoàn giám sát đề xuất, kiến nghị với UBND thành phố:

+ Rà soát, sắp xếp tổ chức bộ máy gắn liền với yêu cầu về tinh giản biên chế. Sớm có kế hoạch kiện toàn các vị trí việc làm còn thiếu tại các đơn vị còn chỉ tiêu biên chế giao. Quan tâm, tạo điều kiện cho các xã, phường luân chuyển, sắp xếp một số chức danh cán bộ sang chức danh công chức với bằng cấp chuyên môn phù hợp.

+ Giao cơ quan chuyên môn tổ chức làm việc với UBND các xã, phường theo dõi, đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ đối với cán bộ luân chuyển, tuyển dụng mới, đảm bảo lựa chọn cán bộ phù hợp với vị trí luân chuyển, bổ sung, đáp ứng nhu cầu công việc tại địa phương.

+ Quản lý chặt chẽ việc giao và sử dụng biên chế theo Đề án vị trí việc làm của từng cơ quan, đơn vị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Kiện toàn các chức danh còn thiếu theo quy định tại các xã, phường, các phòng, ban, đơn vị thành phố.

+ Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc thực thi công vụ của công chức, viên chức và người lao động tại các cơ quan, đơn vị.

+ Chỉ đạo UBND các xã, phường quan tâm cử cán bộ, công chức đi đào tạo, bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ, lý luận chính trị.

## ***1.2. Giám sát, khảo sát của các Ban HĐND thành phố***

### ***- Ban Pháp chế HĐND thành phố:***

+ Khảo sát, giám sát công tác bảo đảm an ninh trật tự, an toàn giao thông trước, trong và sau tết Nguyên đán Mậu Tuất 2018 .

+ Giám sát công tác quản lý nước, công trình thủy lợi, hệ thống máy bơm nước theo quy định của pháp luật đối với Xí nghiệp khai thác công trình thủy lợi Bắc Ninh.

+ Khảo sát, giám sát về việc thực hiện Luật dân quân tự vệ đối với UBND các xã, phường trên địa bàn thành phố.

+ Giám sát về tình hình hoạt động, kết quả công tác thi hành án dân sự đối với Chi Cục thi hành án dân sự thành phố Bắc Ninh.

### ***- Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thành phố:***

+ Khảo sát, giám sát việc thực hiện nhiệm vụ phát triển Kinh tế - xã hội quý I năm 2018 và việc trồng 5.000 cây xanh trên địa bàn.

+ Khảo sát tiến độ gieo cây vụ Xuân tại một số xã, phường.

+ Giám sát công tác chuẩn bị các điều kiện, thực hiện các chế độ, chính sách cho các đối tượng chính sách xã hội trên địa bàn thành phố nhân dịp Tết nguyên đán Mậu Tuất năm 2018; công tác quản lý, tổ chức lễ hội đầu xuân năm 2018.

+ Khảo sát công tác quản lý Nhà nước về hành nghề y dược tư nhân trên địa bàn thành phố Bắc Ninh.

Thực hiện đề án: *“Nâng cao năng lực, hiệu quả hoạt động của HĐND thành phố và các xã, phường nhiệm kỳ 2016-2021”* Thường trực HĐND thành phố đã tổ chức thành công phiên giải trình về tiến độ thực hiện các dự án đất dân cư dịch vụ trên địa bàn thành phố năm 2018. Phiên giải trình diễn ra với không khí sôi nổi, nghiêm túc, các tồn tại, hạn chế đã được các đại biểu nêu rõ, gắn với đó là câu hỏi thẳng thắn vào trách nhiệm của từng phòng, ban, đơn vị thành phố và UBND xã, phường. Đã có 6 đại biểu đặt câu hỏi, với 14 lượt ý kiến, đã có 9 lượt ý kiến giải trình của các cơ quan liên quan, đặc biệt có sự tham gia giải trình của Chủ tịch UBND thành phố. Sau phiên giải trình UBND thành phố đã chỉ đạo các phòng ban chuyên môn, các chủ đầu tư, UBND xã, phường tập trung thực hiện các giải pháp quyết liệt, đồng bộ để việc thực hiện các dự án đất dân cư dịch vụ trên địa bàn thành phố đạt kết quả cao và sớm giao đất cho nhân dân.

### ***1.3. Công tác thẩm tra báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp***

Chuẩn bị kỳ họp thứ 7, HĐND thành phố, công tác thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết được Thường trực HĐND thành phố điều hòa, phối hợp, phân công nhiệm vụ cho các Ban HĐND thẩm tra theo nội dung, lĩnh vực của từng Ban, đảm bảo phù hợp, khoa học. Các Ban chủ động trong công tác thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết ngay từ khi được UBND thành phố mời tham dự các phiên họp thường kỳ để thảo luận, kịp thời nắm bắt thông tin, quan điểm chỉ đạo về các nội dung có liên quan. Do đó, đã giúp các ban tiếp cận được thông tin sớm, chủ động thời gian xây dựng kế hoạch thẩm tra. Báo cáo thẩm tra của các Ban nhìn chung đảm bảo quy định, có chất lượng, tính phản biện cao, cung cấp nhiều thông tin quan trọng; góp phần giúp cho đại biểu có cơ sở để thảo luận, quyết định tại kỳ họp.

Trong quá trình thẩm tra các báo cáo của UBND, TAND, Viện KSND, Chi Cục thi hành án dân sự thành phố, các Ban HĐND đã xem xét, đối chiếu tính chính xác, tính phù hợp của các vấn đề trong báo cáo của UBND và các ngành; so sánh kết quả đạt được so với cùng kỳ năm trước để nhìn nhận, đánh giá khách quan kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ; đây là những nội dung quan trọng để HĐND thành phố nghiên cứu, đề ra các giải pháp thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách, phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng trên địa bàn; (*có báo cáo thẩm tra của các Ban trình tại kỳ họp thứ 7 HĐND thành phố*).

### ***1.4. Kết quả giải quyết ý kiến kiến nghị của cử tri 6 tháng đầu năm 2018***

Qua tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri trước và sau kỳ họp thứ 6, có tổng số 150 ý kiến, kiến nghị của cử tri phải giải quyết. Các ý kiến cử tri do Thường trực HĐND thành phố chuyển đến đã được Chủ tịch UBND thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị giải quyết theo thẩm quyền và trả lời cử tri qua các kênh, báo cáo Thường trực HĐND thành phố để theo dõi, chỉ đạo và giám sát. Thông qua

việc tiếp thu, trả lời và thực hiện các nội dung yêu cầu kiến nghị của cử tri, UBND các cấp và lãnh đạo các cơ quan, đơn vị của thành phố có dịp tiếp tục xem xét, rà soát nhiệm vụ, khắc phục những tồn tại, hạn chế và tập trung chỉ đạo giải quyết kịp thời những vấn đề nổi cộm, bức xúc liên quan đến đời sống và sản xuất của nhân dân. Tuy nhiên, một số ý kiến kiến nghị còn chưa giải quyết triệt để, dẫn đến một số cử tri còn bức xúc, chưa thỏa đáng với kết quả giải quyết của một số cơ quan chuyên môn thành phố.

## **2. Đánh giá chung**

### **2.1. Ưu điểm**

HĐND thành phố đã chú trọng xây dựng, triển khai chương trình giám sát, khảo sát tập trung vào những vấn đề cử tri, nhân dân quan tâm. Hoạt động giám sát, khảo sát của Thường trực và các Ban của HĐND thành phố tiếp tục đổi mới theo hướng thiết thực, bám sát thực tiễn, bước đầu đạt được kết quả tích cực:

- Việc xây dựng nội dung, chương trình giám sát hàng năm trình HĐND thông qua đã tạo sự chủ động cho Thường trực, các Ban, đại biểu và các cơ quan, tổ chức hữu quan tham gia hoạt động giám sát, làm cho hoạt động này từng bước đi vào nề nếp.

- Hoạt động xem xét báo cáo công tác của Thường trực HĐND, UBND, Viện kiểm sát nhân dân, Toà án nhân dân, các Ban của HĐND được thực hiện theo định kỳ.

- Hoạt động giám sát giữa 2 kỳ họp được tiến hành theo chương trình, kế hoạch đề ra, tập trung vào những nhóm vấn đề được dư luận quan tâm như: Đầu tư xây dựng cơ bản, thu chi ngân sách, quản lý đất đai, vệ sinh môi trường, chế độ chính sách, đơn thư khiếu nại, tố cáo... Qua đó đã phát hiện, phản ánh, kiến nghị nhiều nội dung ngay trong quá trình giám sát, khảo sát, giúp cho UBND thành phố và các cơ quan chuyên môn kịp thời chỉ đạo công tác quản lý nhà nước, giải quyết những hạn chế, tồn tại về vấn đề phát sinh ở các lĩnh vực.

- Các hoạt động giám sát của HĐND thành phố đảm bảo công khai, khách quan, đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật và không làm cản trở hoạt động bình thường của cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát. Kết luận giám sát được đánh giá khách quan, có căn cứ khoa học và thực tiễn, sát đúng tình hình. Kết luận giám sát đã chỉ ra hạn chế, thiếu sót, những bất cập trong quá trình tổ chức thực hiện các nghị quyết, chính sách, pháp luật và đề xuất giải pháp, kiến nghị cơ quan chức năng kịp thời khắc phục.

### **2.2. Tồn tại, hạn chế**

Bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động giám sát của HĐND thành phố trong thời gian qua còn một số tồn tại, hạn chế cần khắc phục như:

- Hoạt động giám sát của HĐND thực hiện nhiều nhưng một số nội dung giám sát còn chưa sâu. Công tác đôn đốc, theo dõi khắc phục những tồn tại, các kiến nghị sau giám sát chưa thường xuyên, chưa có chế tài xử lý sau giám sát.

- Lãnh đạo UBND và một số cơ quan chuyên môn chưa dành nhiều thời gian tham gia các cuộc giám sát của Thường trực HĐND thành phố, công tác chuẩn bị, nghiên cứu các nội dung giám sát của một vài thành viên đoàn giám

sát còn ít nên các ý kiến còn chưa sâu, chưa sát với các nội dung giám sát của đơn vị được giám sát.

- Việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và ý kiến phản ánh của cử tri ở một số đơn vị, phòng, ban còn chậm, nội dung trả lời chưa đi thẳng vào vấn đề, chưa đúng nội dung phản ánh của cử tri.

- Tiến độ thực hiện các nội dung sau trả lời ý kiến cử tri còn chậm, mang tính hình thức.

Nguyên nhân chính của những tồn tại trên trước hết là do nhận thức của một số cơ quan, đơn vị về hoạt động giám sát của HĐND chưa đúng và thống nhất, điều kiện đảm bảo cho công tác giám sát cũng như cung cấp các thông tin cho các đại biểu còn chưa đầy đủ. Một số đại biểu hoạt động kiêm nhiệm do vậy chuyên môn về lĩnh vực giám sát còn chưa sâu, phạm vi giám sát có cuộc rộng do đó ảnh hưởng đến chất lượng giám sát, thành viên của các Ban HĐND có trình độ, năng lực và lĩnh vực hoạt động khác nhau. Hơn nữa, một số thành viên các Ban của HĐND là lãnh đạo các cơ quan chuyên môn thuộc UBND và là Bí thư, Chủ tịch UBND xã, phường tham gia các đoàn giám sát cũng ảnh hưởng đến tính khách quan trong hoạt động giám sát...

## **II. PHƯƠNG HƯỚNG, NỘI DUNG GIÁM SÁT 6 THÁNG CUỐI NĂM 2018**

### **1. Giám sát tại kỳ họp**

- Xem xét báo cáo của UBND thành phố về tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng và dự toán thu, chi ngân sách nhà nước 6 tháng và cả năm 2018 của thành phố; các báo cáo công tác của Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, cơ quan thi hành án dân sự cùng cấp và các báo cáo khác theo quy định của Luật.

- Chất vấn Ủy ban nhân dân, Viện trưởng Viện kiểm sát, Chánh án Tòa án nhân dân Thành phố và Thủ trưởng các cơ quan thuộc UBND thành phố.

- Lấy phiếu tín nhiệm những người giữ chức vụ do HĐND bầu (theo hướng dẫn của cấp trên).

### **2. Giám sát chuyên đề**

#### ***2.1. Lĩnh vực kinh tế, quản lý đô thị, xây dựng cơ bản, Tài nguyên môi trường***

- Giám sát kết quả thực hiện 5 quyết tâm chính trị của thành phố và thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2018.

- Tiếp tục giám sát việc thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh, thành phố.

- Giám sát công tác triển khai, tiến độ thực hiện các dự án đầu tư xây dựng cơ bản theo kế hoạch năm 2018 trên địa bàn thành phố.

- Giám sát việc triển khai, thực hiện công tác hỗ trợ sản xuất nông nghiệp năm 2018.

- Giám sát việc tổ chức hoạt động theo quy định của pháp luật đối với công ty cổ phần Thoát nước và Xử lý nước thải Bắc Ninh.

- Khảo sát, giám sát việc thực hiện theo quy định của pháp luật về quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường đối với một số đơn vị xã, phường và Phòng Tài nguyên - Môi trường thành phố.

- Giám sát việc tuân theo các quy định của pháp luật về công tác kiểm tra hàng giả, hàng nhái, hàng kém chất lượng trên địa bàn thành phố.

- Giám sát một số nội dung khác theo đề nghị của đại biểu; ý kiến, kiến nghị của cử tri.

## **2.2. Về công tác văn hoá - xã hội**

- Giám sát công tác đảm bảo Vệ sinh an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố năm 2018.

- Khảo sát, giám sát công tác xã hội hóa xây dựng cơ sở vật chất trường học và các khoản thu - chi năm học 2018-2019 tại một số trường học trên địa bàn thành phố; đánh giá chất lượng việc học Tiếng Anh với giáo viên người nước ngoài trong các trường học trên địa bàn thành phố.

- Giám sát việc thực hiện chính sách ưu đãi, cho vay vốn đối với hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố.

- Giám sát một số nội dung khác theo đề nghị của đại biểu; ý kiến, kiến nghị của cử tri.

## **2.3. Về công tác nội chính và công tác xây dựng chính quyền**

- Giám sát công tác Quản lý, điều hành; việc ban hành và tổ chức thực hiện quy chế làm việc, xây dựng chương trình, kế hoạch công tác của UBND các xã, phường trên địa bàn thành phố.

- Giám sát công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân và việc thực hiện các kết luận sau thanh tra đối với UBND các xã phường trên địa bàn thành phố.

- Khảo sát, giám sát công tác quản lý nhân khẩu, hộ khẩu theo quy định của pháp luật đối với Công an thành phố.

- Giám sát tình hình thực thi pháp luật tại cơ quan Viện kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân thành phố.

- Giám sát một số nội dung khác theo đề nghị của đại biểu; ý kiến, kiến nghị của cử tri.

Trên đây là Báo cáo kết quả giám sát 6 tháng đầu năm 2018, phương hướng, nội dung giám sát 6 tháng cuối năm 2018 của HĐND thành phố. Đề nghị các đơn vị có liên quan phối hợp, thực hiện./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực Thành uỷ, HĐND, UBND,
- UB MTTQ thành phố;
- Các ban HĐND thành phố
- Các đại biểu HĐND thành phố;
- Các cơ quan, đơn vị có liên quan;
- Lưu VP.

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND THÀNH PHỐ**

